



Subsecretaría  
de Desarrollo  
Regional y  
Administrativo

Gobierno de Chile

**Subdere**

Por ti, por tu región, por tu comuna

Mayo de 2023

# Los desafíos de la planificación territorial en el contexto de la nueva estructura de los Gobiernos Regionales

## División de Desarrollo Regional



# Temas a tratar

- Importancia de la planificación para el desarrollo territorial
- Marco normativo relacionado
- Análisis de experiencias regionales
- Lecciones y recomendaciones





Subsecretaría  
de Desarrollo  
Regional y  
Administrativo

Gobierno de Chile

**Subdere**

Por ti, por tu región, por tu comuna

# Importancia de la planificación para el desarrollo territorial



# Aspectos generales

- La necesidad de descentralizar el funcionamiento del aparato público tiene entre sus diversas causas:
  - La necesidad de mejorar la pertinencia y oportunidad de su actuar
  - Fortalecer capacidades para generar condiciones mínimas para el desarrollo en cualquier lugar
  - Creciente complejidad de los fenómenos asociados al desarrollo
  - La importancia de potenciar el desarrollo armónico y equilibrado del conjunto del territorio
- Detrás de ello está la modernización de la gestión pública, reconocimiento al territorio como sujeto y objetivo del desarrollo

# Aspectos generales



# Planificación y modernización de la gestión pública

## Modernización de la gestión Pública



Necesidad de mejorar la forma de abordar nuevas demandas y la complejidad creciente de los asuntos públicos

## Algunos elementos

### Descentralización

- Facultades
- Recursos
- Responsabilidades

### Nuevas formas de acción pública

- Enfoque territorial
- Nuevos procesos
- Articulación horizontal y vertical

### Relevar la planificación

- Forma del GORE de ejercer el liderazgo del desarrollo regional
- Para “gobernar” la complejidad del desarrollo territorial
- Aunar voluntades y compromisos entorno a diagnósticos, objetivos y formas de conseguirlos

# Planificación para nueva gestión pública

## Consideraciones

### Dimensiones

- Planificación del desarrollo regional
- Planificación estratégica organizacional

### Utilidad

- Definir con claridad prioridades, objetivos y acciones clave
- Espacio para ejercer liderazgo y generar consensos y compromisos de corto, mediano y largo plazo entre los actores clave del desarrollo regional (credibilidad y confianza)

### Requisitos

- Importancia del proceso y del resultado
- Involucramiento de actores clave
- Apoyo político amplio para la credibilidad del proceso y su proyección



Subsecretaría  
de Desarrollo  
Regional y  
Administrativo

Gobierno de Chile

**Subdere**

Por ti, por tu región, por tu comuna

# Marco normativo relacionado





# Normativa sobre el tema

Ley 19.175 (LOGGAR)

## Principales funciones y atribuciones del Gobierno Regional

- Elaborar y aprobar las políticas, planes y programas de desarrollo de la región
- Asesorar a las municipalidades en la formulación de sus planes y programas de desarrollo
- Elaborar y aprobar el PROT, el plan de desarrollo turístico, política regional de CTCI
- Aprobar los planes reguladores metropolitanos e intercomunales, los planes reguladores comunales, los planes seccionales y los planes de inversiones en infraestructura de movilidad y espacio público
- Diseñar, elaborar, aprobar y ejecutar políticas, planes, programas y proyectos dentro de su territorio

# Normativa sobre el tema

## Ley 19.175 (LOGGAR)

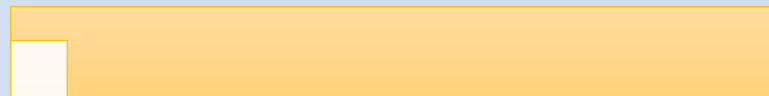
### Principales funciones del Gobernador Regional

- Formular políticas de desarrollo de la región, considerando las políticas y planes comunales respectivos
- Someter al consejo regional las políticas, estrategias y proyectos de planes regionales de desarrollo y sus modificaciones
- Proveer a la ejecución de políticas, estrategias y planes de desarrollo regional que hayan sido debidamente aprobados por el consejo regional, cuando corresponda
- Podrá convocar a las SEREMIAS y/o a las direcciones regionales para tratar sus políticas, estrategias, planes, programas y proyectos, que contribuyan al cumplimiento de los objetivos de la estrategia regional de desarrollo
- Promulgar instrumentos aprobados por el CORE tales como el PROT y otros

### Principales funciones del CORE

- Aprobar el PROT, planos reguladores y otros instrumentos de planificación sometidos a su consideración
- Aprobar, modificar o sustituir el plan de desarrollo de la región y el proyecto de presupuesto regional

Algunos instrumentos de planificación contemplados en la ley



PROT

Presupuesto

Plan Regional de Desarrollo Turístico

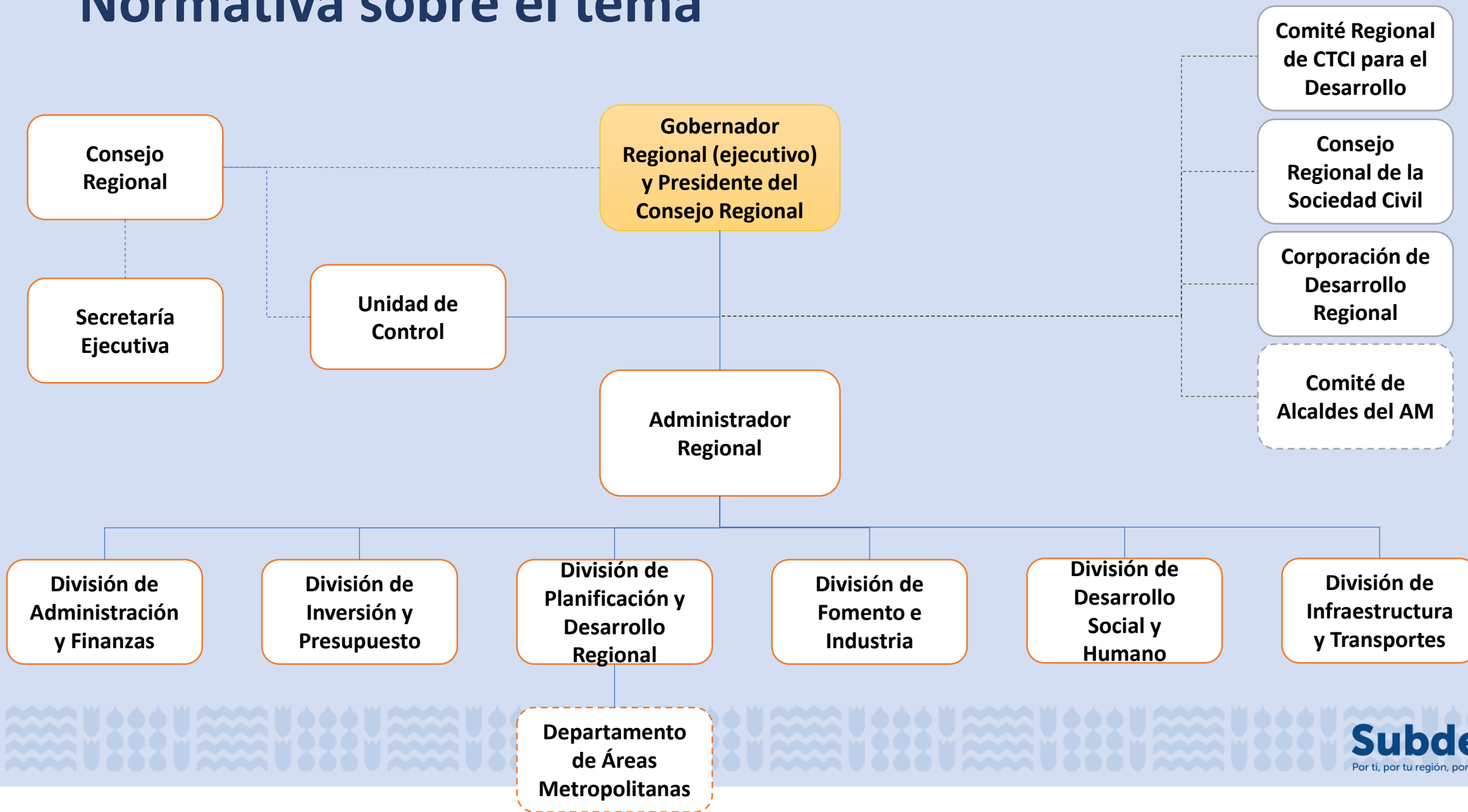
Planes reguladores

Planes de inversiones en infraestructura de movilidad y espacio público

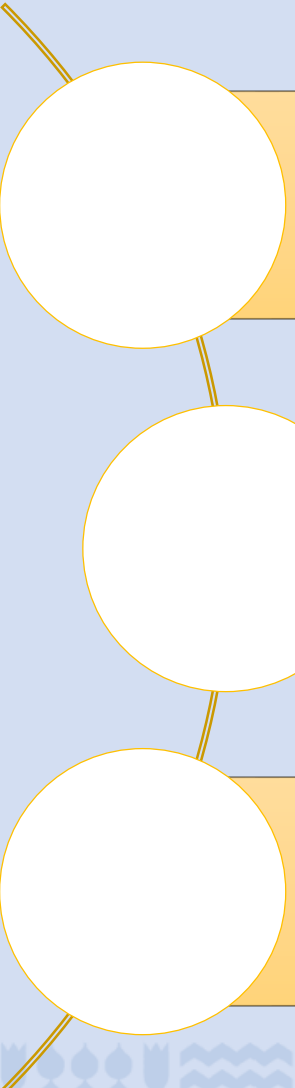
Planes de desarrollo de zonas rezagadas

Política Regional de CTCID

# Normativa sobre el tema



# Normativa sobre el tema – funciones de la DIPLADE



**Elaborar planes, programas y proyectos para el desarrollo armónico del territorio, incluido el Plan Regional de Ordenamiento Territorial, sobre la base de procesos técnicos y participativos, conforme a las prioridades definidas por el gobierno regional.**

**Apoyar al gobernador regional en la evaluación del cumplimiento de las políticas, planes, programas, proyectos y presupuestos de carácter regional, y**

**Prestar asistencia técnica a las municipalidades y demás organismos de la administración que lo requieran.**

# Recomendaciones

**Articulación  
de la acción  
del GORE a  
partir de la  
planificación  
regional**



**Levantamiento, procesamiento y análisis de datos y estadísticas regionales**



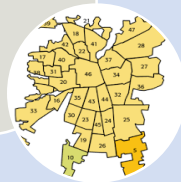
**Evaluación de estrategias, Políticas, planes, programas, proyectos y presupuestos**



**Apoyar la articulación interna de la acción de las divisiones del GORE, a partir de objetivos de desarrollo regional**



**Prestar asistencia técnica a municipalidades y otros organismos**



**Articulación del trabajo del área metropolitana\***

**\* En las regiones donde se constituyan**



Subsecretaría  
de Desarrollo  
Regional y  
Administrativo

Gobierno de Chile

**Subdere**

Por ti, por tu región, por tu comuna

# Análisis de experiencias regionales



# Antecedentes

Estudio “Análisis del proceso de actualización de las Estrategias Regionales de Desarrollo (ERD) en dos Gobiernos Regionales”, realizado por la División de Políticas y Estudios de SUBDERE (2022)

## Objetivo

- Identificar aprendizajes y buenas prácticas en los procesos de actualización de ERD impulsados por dos GOREs.

## Fases

- Levantamiento y sistematización del estado de avance del proceso de actualización de las ERD
- Selección de GOREs (Atacama y Valparaíso)
- Desarrollo de marco normativo, conceptual y de contenidos mínimos para el análisis del proceso de actualización
- Entrevistas colectivas a equipos de las DIPLADE de dos Gobiernos Regionales, involucrados en el proceso de actualización de sus ERD.
- Elaboración de informe final con recomendaciones que surgen del análisis del proceso de actualización de las ERD

# Principales conclusiones

## Evaluación de ERD

### Respecto a su utilidad

- Capacidad de orientar la acción de los servicios públicos en el territorio
- Asignar y potenciar el uso de los recursos de inversión de decisión regional
- Favorecer la articulación entre los niveles nacional, regional y local y entre los actores públicos y privados en el territorio

### Alcance. Proceso permanente

- Coherencia interna entre instrumentos y procesos
- Consistencia en el avance de la gestión y de la eficacia lograda
- Eficacia de la ERD en el marco del Sistema Regional de Planificación



# Principales conclusiones

## Acerca del proceso de formulación. Principales desafíos

- Vínculo temprano con la comunidad regional y la institucionalidad regional y local
- Involucramiento de todo el Gobierno Regional en la tarea
- Relevancia de forjar, complicidades, alianzas y/o sintonías en torno a este proceso

## Incorporación de contenidos transversales

- Sustentabilidad
- Derechos humanos
- Superación de las brechas en equidad de género
- Multiculturalidad
- Entre otros



Subsecretaría  
de Desarrollo  
Regional y  
Administrativo

Gobierno de Chile

**Subdere**

Por ti, por tu región, por tu comuna

# Lecciones y recomendaciones



# Lecciones y recomendaciones

La ERD debe ser un ejercicio de apuesta estratégica de desarrollo regional, para delimitar prioridades de mediano y largo plazo

- Por lo anterior, no puede priorizarse todo (“no todos quedarán contentos”, “ninguna región puede ser buena en todo”)

Importa tanto el proceso de formulación como el resultado, de forma de lograr comprensión, consensos y compromisos de los actores del territorio

Algunos contenidos relevantes (“no puede ser un mamotreto”)

- Visión clara de desarrollo
- Objetivos estratégicos
- Iniciativas estratégicas
- Modelo para su operativización (SRP)
- Gobernanza de la ERD
- Mecanismos de difusión, seguimiento, evaluación y actualización

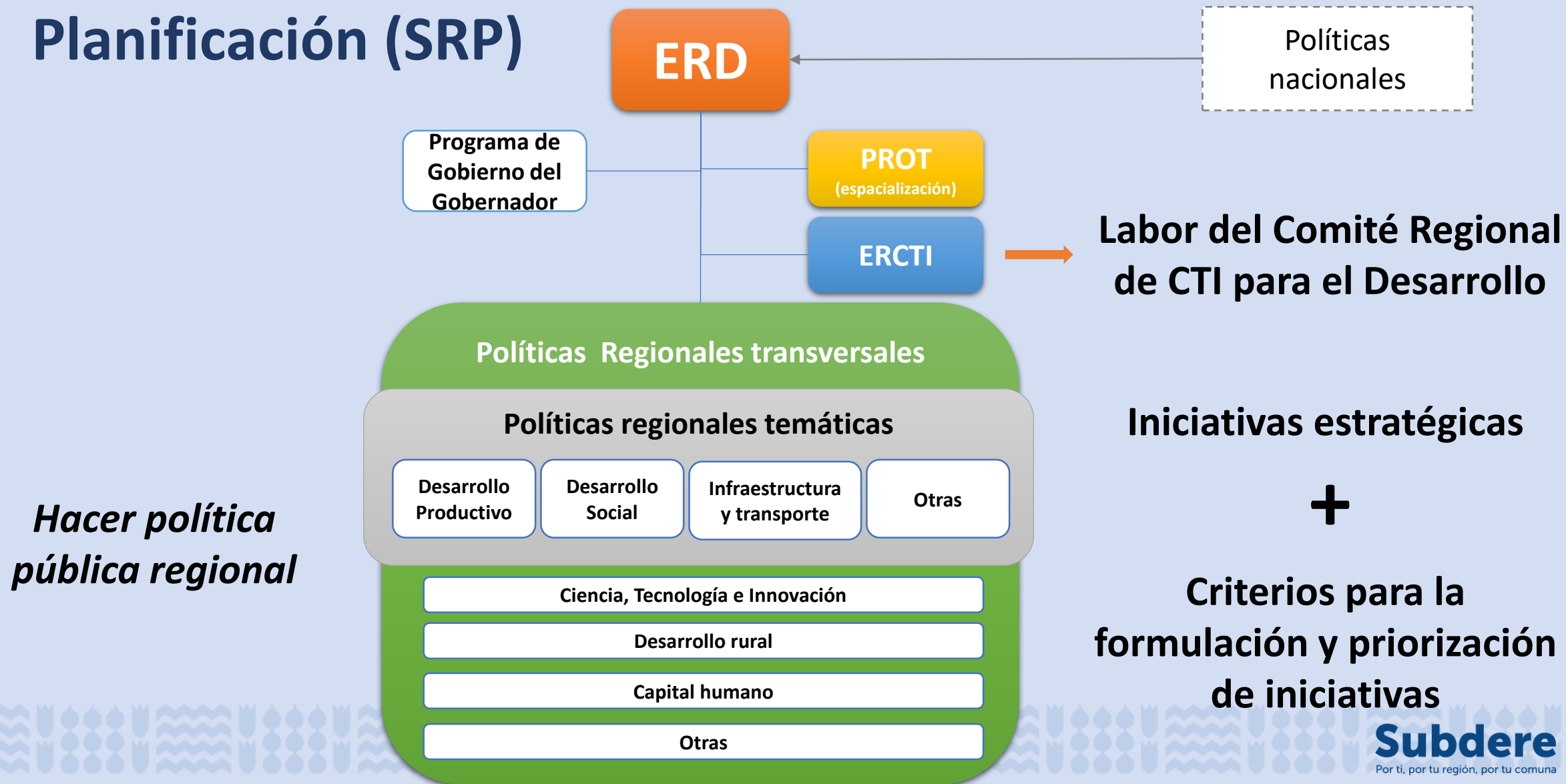
Elementos críticos:

- Credibilidad y sostenibilidad política y social de la planificación
- Compromisos de actores relevantes
- Articulación con decisiones presupuestarias y de inversión
- Mecanismos de seguimiento, evaluación y difusión permanentes

Algunas capacidades necesarias:

- Articulación de actores
- Prospectiva
- Evaluación

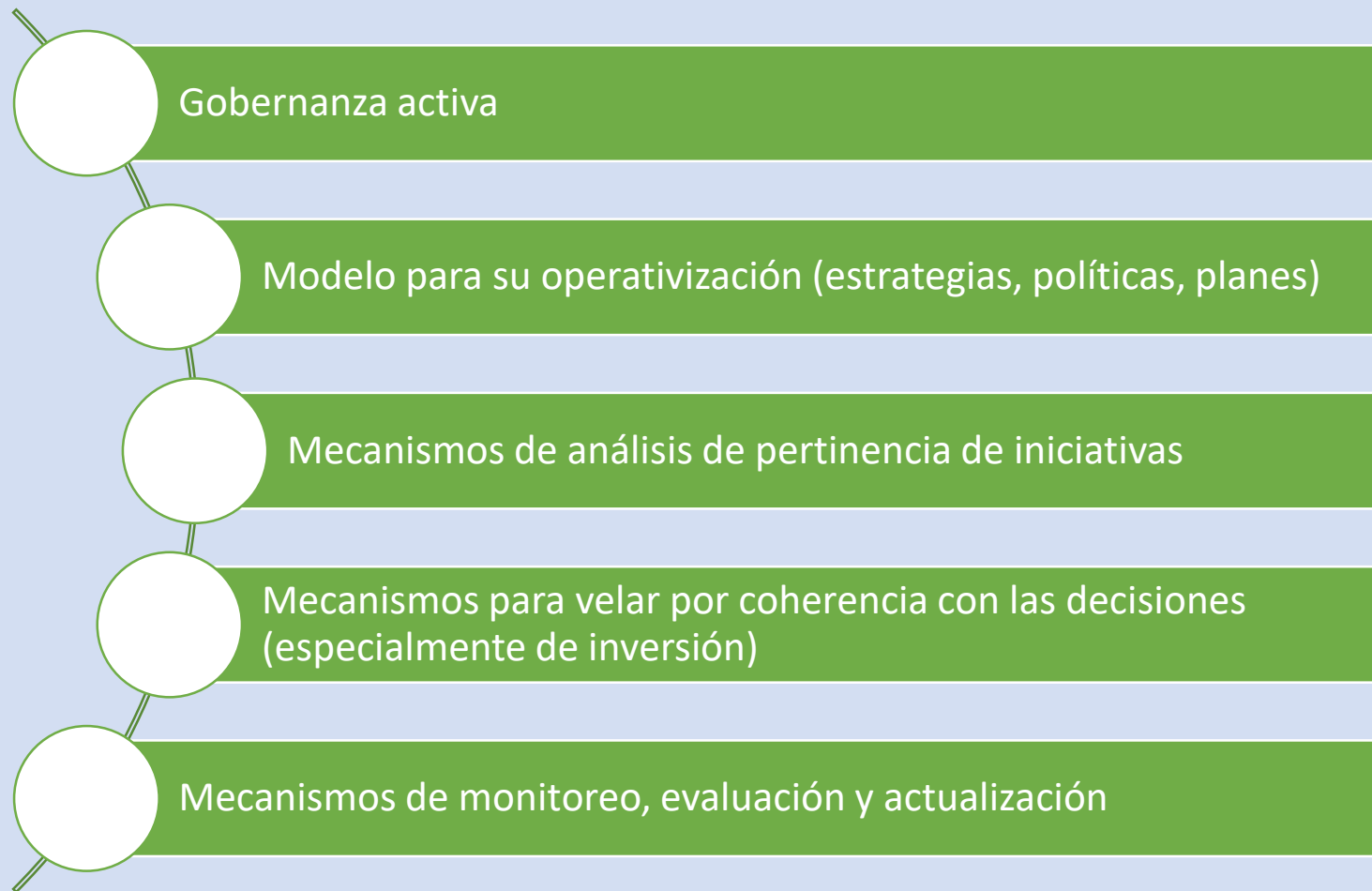
# Lecciones y recomendaciones – Sistema Regional de Planificación (SRP)



# Lecciones y recomendaciones

## Sistema regional de planificación (SRP)

Algunos elementos



# Subdere

Por ti, por tu región, por tu comuna

